



## CLAVES DE LA SEMANA

6 – 10 diciembre 2010

Culmina una semana que comenzó con el desalojo de una toma en Rapa Nui, la declaración de paro indefinido de la ANEF en su demanda por el reajuste de remuneraciones, un precio record del cobre, el fin de la larga distancia nacional y la entrega al Presidente de la República de las propuestas de la Comisión Asesora de Salud. Sin embargo todo quedó en segundo plano tras la tragedia ocurrida en la cárcel de San Miguel.

### Los hechos

- El incendio que dejó 81 fallecidos y 14 heridos en estado crítico en la cárcel de San Miguel, recordó trágicamente la sobrepoblación de las cárceles en el país. Parlamentarios UDI criticaron política carcelaria de la Concertación. La oposición recordó el rechazo del indulto propuesto por la Iglesia, criticó la política de "tolerancia cero" del gobierno y exigió la renuncia de las autoridades responsables. Voces aisladas del oficialismo y la Concertación llamaron a no politizar la tragedia. Presidente Piñera afirmó que su interés no está en mirar atrás para buscar responsabilidades, sino "ver cómo hacemos" la reforma penitenciaria.
- El Informe del Instituto Nacional de Derechos Humanos denuncia "el hacinamiento y las inhumanas condiciones" de las cárceles y la aplicación de régimen de castigo contrario a los estándares internacionales. Afirmó que este año sólo un 1,21% de la población carcelaria en Chile accedió a programas de rehabilitación.
- El Senado aprobó la idea de legislar sobre el reajuste del sector público. Concertación anunció que no lo aprobará a menos que se mejore oferta del gobierno (4.2%) y se paren los despidos en el sector público que alcanzan a 6000. ANEF inició paro indefinido, el que suspendió "en solidaridad" por la tragedia carcelaria.
- El Presidente Piñera firmó 3 leyes sobre telecomunicaciones: el que hace de cada persona dueña de su N° celular, el que regula las telecomunicaciones en emergencias públicas y el fin de la larga distancia nacional.
- Luego de 4 meses de trabajo, la Comisión Asesora de Salud entregó al Presidente un conjunto de propuestas que incluyen la creación de un plan básico garantizado y seguro de incapacidad laboral. Ex Superintendente de Salud (DC) afirma que ello implicaría el fin de las isapres y su transformación en aseguradoras de salud. Ministro Mañalich espera que los anuncios se transformen en proyectos de ley antes de mediados del 2011. Desde la CUT afirmaron que las propuestas adolecen de la participación de usuarios y trabajadores de la salud. Senadores de la Concertación declararon que el gobierno busca la privatización de la salud en Chile.
- Tras una versión de prensa que afirmaba que se había desechado un supuesto acuerdo del gobierno de Bachelet que habría establecido una salida al mar sin soberanía, el Presidente recordó la buena disposición de Chile y el Ministro de RR.EE. afirmó que no es viable una salida que divida al país en dos.
- Gobierno retiró la urgencia a los proyectos ley sobre reforma educacional. Resultados OCDE confirmaron que el país lidera los avances en educación en la región, pero que aún está muy lejos de alcanzar a los países top.
- El desalojo ordenado por tribunales a inmuebles ocupados desde julio en Rapa Nui terminó con lesionados. La oposición pidió investigar la represión y retirar refuerzos policiales. Alcaldesa afirmó que Carabineros respondió a la violencia de los isleños y criticó la demora del gobierno en responder a las demandas de su pueblo y la falta de difusión del proceso de diálogo.
- Por unanimidad, pasó a segundo trámite constitucional el proyecto ley que adelanta las elecciones presidenciales para el mes de noviembre en primera vuelta y para diciembre en segunda vuelta. Gobierno celebró el hecho y recordó que es parte de la agenda de perfeccionamiento democrático.
- El Presidente del PS, que actuó como vocero, anunció que los 4 presidentes de los partidos de la Concertación iniciarán este 20 de diciembre, una conversación con todas las fuerzas opositoras sobre una propuesta de reforma política: fin al sistema binominal, desconcentración y regionalización, entre otros.



- El senador PPD Girardi anunció que la convocatoria realizada junto al Senador DC Ruiz-Esquide y el diputado PS Marcelo Díaz no es para formar “un nuevo referente” sino para reflexionar, abrirse hacia el mundo ciudadano y reponer el proyecto progresista. Afirmó que no necesitan permiso para sentarse a conversar.
- Tras reunirse con Adolfo Zaldívar –actual Embajador de Chile en Argentina - diputados del PRI descartaron un pacto con la Alianza o la Concertación para las próximas municipales.
- El diputado Alinco, ex PPD, se inscribió en el PRO dándole a este partido su primer cupo en el parlamento.
- Metro S.A. informó que está haciendo los máximos esfuerzos para alcanzar un acuerdo con los 742 trabajadores que se mantienen paralizados. Sindicatos valoraron apertura al diálogo.

### Conclusión

La tragedia penitenciaria nos recordó el tremendo desafío que significa el progreso hacia una sociedad inclusiva para todos sus habitantes.

### Principales tendencias

1. Esta nueva tragedia pone de relieve que los desafíos de un gobierno no se detienen. La impresión que tras la popularidad alcanzada por el gobierno a propósito del rescate de los 33 y con el horizonte de la Teletón Bicentenario, suponía el exitoso cierre del año para el gobierno, quedó atrás. Terminado el rescate se pusieron de relieve las demandas de la reconstrucción, luego vino el episodio de las elecciones en la ANFP, la difícil negociación por el reajuste del sector público y ahora, la mayor tragedia carcelaria que haya afectado al país. La Adimark de la semana pasada confirmó una caída en la popularidad gubernamental que no era previsible en el corto plazo; lo esperable era que el Ejecutivo disfrutara por más tiempo el triunfo del rescate.
2. El despliegue del gobierno frente a la emergencia carcelaria, parece repetir un diseño riesgoso: las máximas autoridades ministeriales y el propio Presidente de la República involucrados en su atención. Tal modelo parece basarse en la necesidad de proyectar la imagen de un “gobierno en terreno” con la que espera ser reconocido, pero al mismo tiempo tiene el efecto de desperfilar la vocería y mostrar un centralismo que parece desconfiar de las autoridades intermedias que ha designado.
3. La tragedia de la Cárcel de San Miguel reposiciona en el debate uno de los temas emblemáticos para el Ejecutivo, la seguridad ciudadana. Al respecto, como lo confirman diversas encuestas, la ciudadanía espera resultados y no excusas que aludan a gobiernos anteriores (la reprobación del gobierno respecto de su manejo del Transantiago, confirman este hecho). Luego de iniciales declaraciones oficiales que aludían a un problema heredado, el Presidente dio un giro que parece situarse en la senda de lo esperado por la ciudadanía, llamando a no buscar responsables, sino soluciones.
4. Antes de la nueva emergencia, el gobierno continuaba en el esfuerzo por retomar iniciativas en áreas de alta sensibilidad ciudadana (educación, salud y reformas políticas), en las cuales ha mostrado voluntad de innovar y dar pasos significativos. Sin embargo las estrategias escogidas para implementarlas, forzando sumas urgencias en el parlamento, presentando proyectos ley al filo de los plazos requeridos, sin o con insuficiente negociación previa con actores claves, parecen evidenciar una actitud voluntarista y ansiosa de resultados, que demora la negociación (como en el conflicto en Rapa Nui) y no termina de comprender que la generación de acuerdos requiere de mucho trabajo y de la generación de contextos favorables, en la que los masivos despidos de ex funcionarios de la Concertación, son otro ejemplo de los límites que el gobierno parece desconocer. Éstos no sólo son rechazados por la ANEP y la Concertación, también por la ciudadanía. (Ver recuadro). Éxito económico v/s dificultades en lo político, parece el sino del Ejecutivo.
5. La semana deja en evidencia nuevamente que el gobierno se enfrenta más a sus propias dificultades, que a amenazas externas, pues tiene al frente una oposición cuyos liderazgos formales parecen colisionar con liderazgos internos que exigen protagonismos y les disputan el poder real.

Encuesta Flash Imaginacion-Cooperativa (4 diciembre, telefónica, 340 casos): 70,9% opinó que “es muy bajo” el aumento del reajuste ofrecido por el gobierno a los funcionarios públicos; un 25% opina que “está bien”. 47,9% opina que “El Gobierno” es el causante de que no se haya llegado a acuerdo sobre el reajuste y un 40,9% culpa a “La Oposición”. Al 76,2% “le parece mal” que el Gobierno haya despedido a más de 6.000 empleados públicos y a un 20,3% “le parece bien”. Un 65% “apoya” el paro de los empleados públicos; un 32,4% “no apoya”.